

MVCRX08JTUKX
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 63288-13/ODK-2025

Praha 4. června 2025

Obec Koštice

Mgr. Vladimír Jaroš
starosta obce
Koštice 26
439 21 Koštice
prostřednictvím datové schránky

Sdělení obci

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo podání, ve které poukazovalo na postup starosty obce Koštice, který měl být v rozporu s příslušnými ustanoveními zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), dále jen „zákon o obcích“, neboť Ministerstvo vnitra je § 123 a násl. zákona o obcích povoláno k výkonu dozoru a kontroly nad samostatnou působností obcí. Konkrétně měl starosta obce uzavřít smlouvy k příslušným zakázkám (uvedeným v příloze podnětu), které přesahovaly limit, stanovený mu pro tyto dispozice zastupitelstvem obce. Tím mohl starosta obce překročit své kompetence a porušit ustanovení zákona o obcích zejména § 84 odst. 2 a § 85 písm. a) zákona o obcích.

Zmíněné podání jsme dle jeho obsahu vyhodnotili jako podnět k zahájení úkonů předcházejících kontrole výkonu samostatné působnosti dle § 129 a násl. zákona o obcích. Na jeho základě si Ministerstvo vnitra od obce Koštice vyžádalo zaslání písemného vyjádření a relevantních dokumentů nezbytných pro objektivní posouzení prověřovaných skutečností, které byly zdejšímu odboru doručeny dne 13. května 2025, za což Vám tímto děkujeme. Po jejich vyhodnocení Vám sdělujeme následující.

Úvodem předesíláme, že Ministerstvo vnitra je dle § 123 a násl. zákona o obcích oprávněno přezkoumávat zákonnost aktů obecních orgánů, které byly přijaty v samostatné působnosti, a to pouze z hlediska veřejnoprávních předpisů. To znamená, že se nezabývá tím, zda usnesení zastupitelstva neodporuje např. občanskému zákoníku. Stejně tak není oprávněno zabývat se zákonností, resp.



platností smluv (§ 124 odst. 6 zákona o obcích), neboť to patří výhradně do působnosti soudů (z tohoto důvodu se nelze ani vyjádřit k obsahu vlastních smluv).

Dále je vhodné připomenout, že zákon o obcích nespecifikuje, který orgán obce rozhoduje o schválení veřejných zakázek, a proto pro určení, který orgán bude k rozhodování příslušný, je klíčový předmět veřejné zakázky. Zákon o obcích rozlišuje mezi tzv. vyhrazenými pravomocemi zastupitelstva obce (§ 84 odst. 2 a § 85 zákona o obcích), vyhrazenými pravomocemi rady obce (§ 102 odst. 2 zákona o obcích) a tzv. nevyhrazenými (někdy označovanými za „zbytkové“) pravomocemi rady obce (§ 102 odst. 3 zákona o obcích). Není-li v obci volena rada, vykonává její pravomoci starosta obce (§ 99 odst. 2 zákona o obcích).

V případě vyhrazených pravomocí jde o relativně jasně určenou skupinu záležitostí, ve kterých zastupitelstvo obce nebo rada obce (popřípadě starosta obce) rozhoduje. U nevyhrazených pravomocí jde o rozhodování ostatních záležitostí (tedy těch neuvedených v ustanoveních § 84 odst. 2, § 85 a § 102 odst. 2 zákona o obcích) obce spadajících do samostatné působnosti. Zatímco v případě vyhrazených pravomocí platí, že jejich držitel (zastupitelstvo, rada) se jich nemůže vzdát a zároveň jiný orgán do nich nemůže svým rozhodnutím zasáhnout (negovat je), v případě oblastí nevyhrazených pravomocí rady obce lze rozhodovací kompetence delegovat na starostu obce, obecní úřad, či (v záležitostech týkajících se obecní policie) na obecní policii.

Nepatří-li předmět veřejné zakázky mezi vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce a zastupitelstvo obce si tuto pravomoc samo nevyhradilo, pak o nich bude v souladu s ustanovením § 102 odst. 3 zákona o obcích rozhodovat rada obce, tedy ve Vašem případě starosta obce. Ze zmíněného ustanovení vyplývá, že starosta obce (rada obce) zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo. Jelikož rozhodování k příslušným zakázkám (uvedených v podnětu) nespadá do vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce, ani do vyhrazené pravomoci rady obce, bude spadat rozhodování této záležitosti do nevyhrazené pravomoci starosty obce (rady obce).

Zastupitelstvo obce si však v souladu s ustanovením § 84 odst. 4 zákona o obcích může rozhodování o veřejných zakázkách v rámci této nevyhrazené pravomoci starosty obce (rady obce) vyhradit.

Ze zaslaných podkladů obce vyplývá, že Zastupitelstvo obce Koštice schválilo *„pověření starosty k samostatnému rozhodování ve věcech do 50.000,-Kč /nákup a podpis smluv/ bez předchozího projednání zastupitelstvem obce s následnou*



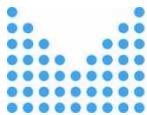
povinností starosty informovat o tom zastupitele na nejbližším zasedání zastupitelstva obce“ v usnesení zastupitelstva č. U–37/2012 ze zasedání zastupitelstva obce konaném dne 26. března 2013.

Dále Zastupitelstvo obce Koštice schválilo „*starostovi obce limit 30.000,-Kč na volný nákup drobného majetku bez nutnosti schválení zastupitelstvem obce a limit 50.000,-Kč se zpětnou povinností informovat zastupitelstvo obce o zakoupení věcí nad částku 30.000,-Kč*“ v usnesení zastupitelstva č. U-109/2022 ze zasedání zastupitelstva obce konaném dne 9. listopadu 2022.

Přestože Ministerstvu vnitra nepřísluší vykládat usnesení zastupitelstva obce, to přísluší jen orgánu, o jehož vůli se jedná a jenž je jeho původcem (tedy zastupitelstvu), v obecné rovině se dále vyjádříme k výše uvedeným usnesením zastupitelstva obce. Z textu schválených usnesení (č. U–37/2012 a č. U-109/2022) je dle našeho názoru patrné, že jde o omezení pravomoci starosty rozhodovat stanovením finančních limitů. Ty se však, jak plyne z dikce usnesení, týkají kupních smluv, nikoliv smluv o dílo, resp. jiných smluvních typů. Současně obec na dotaz Ministerstva vnitra, zda si Zastupitelstvo obce Koštice vyhradilo rozhodování ve věcech vztahujících se ke kupním smlouvám sdělila, že zastupitelstvo obce této možnosti nevyužilo (ani tak z písemných podkladů tato možnost nebyla možná vyvodit).

V této souvislosti si dovoluujeme obec upozornit na případné formulace usnesení uvedené v zápisech ze zasedání zastupitelstva. Dle ustanovení § 87 zákona o obcích „k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak“. V procesu vzniku usnesení samotného je třeba přihlížet i k jeho formulaci, a to s ohledem na cíl, k němuž je směřováno. Návrhy usnesení by proto měly být formulovány tak, aby jejich obsah konkrétně **vyjadřoval projev vůle zastupitelstva obce v projednávané věci a sledoval zákonem stanovený cíl nebo ze zákona vyplývající účel**, tj. tak, aby jejich obsah zřetelně **vyjadřoval projev vůle zastupitelstva obce v konkrétní věci**. Ministerstvo vnitra proto obci vždy doporučuje respektovat příslušná znění ustanovení zákona o obcích (především § 84 a § 85 zákona o obcích) a při formulaci usnesení vycházet z vymezených oprávnění zastupitelstva obce.

Na základě shora uvedeného lze dovodit, že Zastupitelstvu obce Koštice není vyhrazeno rozhodovat o uzavírání smluv o dílo (nejedná se o nákup majetku), tato pravomoc spadá do nevyhrazené pravomoci rady obce dle § 102 odst. 3 zákona o obcích – kterou v obcích, v nichž není rada obce volena, vykonává starosta. K tomu



dodáváme, že je pouze na uvážení starosty, zda rozhodnutí o schválení veřejných zakázek „předloží“ zastupitelstvu obce. Pokud však starosta obce takto postupovat nebude a sám o rozhodne o těchto veřejných zakázkách malého rozsahu, případně pokud si zastupitelstvo obce takové rozhodování na sebe nevztáhne, bude toto rozhodnutí, jak už Vám bylo vysvětleno plně v pravomoci rady obce, potažmo starosty v obcích, v nichž se rada obce nevolí. Z toho důvodu nelze považovat proces schválení veřejné zakázky malého rozsahu (od vyhlášení výběrového řízení až po podepsání smlouvy o dílo) zvolený obcí Košnice v rozporu se zákonem, neboť v takových případech postačí „rozhodnutí“ starosty obce.

Dále dodáváme, že kontrola zadávání a uskutečňování veřejných zakázek malého rozsahu (včetně účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem dle § 38 zákona o obcích), je uskutečňována především postupem podle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. Přezkoumání hospodaření v případě obcí vykonávají buď krajské úřady nebo – podle volby každé obce, auditor či auditorská společnost. Podotýkáme, že zákon č. 420/2004 Sb., je zvláštním právním předpisem, který zapovídá provedení kontroly či dozoru hospodaření obcí Ministerstvem vnitra (tzv. kompetenční výluka).

S odkazem na shora uvedené konstatujeme, že Ministerstvo vnitra neshledalo, v případě postupu starosty obce ve věci uzavření smluv k příslušným zakázkám porušení zákona, proto zdejší odbor považuje podnět za vyřízený a danou záležitost za uzavřenou. Závěrem uvádíme, že Ministerstvo vnitra při hodnocení věci vycházelo z podkladů a informací poskytnutých obcí.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Iva Ůzcelik
tel. č.: 974 816 414
e-mail: odbordk@mv.gov.cz